



جمهوری اسلامی ایران
وزارت صنعت، معدن و تجارت
سال مهار تورم، رشد تولید

اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان تهران
اداره صنعت، معدن و تجارت شهرستان پردیس
رئیس اداره

شماره: ۲۲۱۹۲۷

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۲/۲۰

پیوست: ندارد

رئیس محترم اتاق اصناف شهرستان پردیس

موضوع: ابلاغ رای

با سلام و احترام

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۴۰۶۷۸ مورخ ۱۴۰۲/۲/۶ سازمان متبوع، منضم به دادنامه شماره ۱۳۰۹۴۰/۱۳۰۳۱۳۰۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیات عمومی دیوان عدالت اداری ناظر بر ابطال بند ۲ بخشنامه شماره ۶۰/۲۵۲۳۰۴ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۱ جهت اطلاع و ابلاغ به کلیه اتحادیه های صنفی ارسال می گردد.

اسماعیل اردستانی رستمی

دفترخانه اتاق اصناف شهرستان پردیس
شماره: ۱۴۰۲/۰۲/۲۷
تاریخ: ۱۴۰۲/۰۲/۲۷
ارجاع:

- اتحادیه های صنفی جهت اطلاع

- سیدرضا کجوری



جمهوری اسلامی ایران
وزارت صنعت، معدن و تجارت

سال مهار تورم، رشد تولید

هیات عالی نظارت بر سازمان های صنفی کشور
دبیر

شماره: ۱۴۰۶۷۸

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۲/۰۶

پیوست: دارد



مدیران کل محترم صنعت، معدن و تجارت استان ها و جنوب کرمان

موضوع: ابلاغ رای

با سلام و احترام:

به پیوست دادنامه شماره ۱۴۰۲۳۱۳۰۰۰۱۳۰۹۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۱/۲۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ناظر بر ابطال بند (۲) بخشنامه شماره ۶۰/۲۵۲۳۰۴ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ جهت استحضار و اجراء ابلاغ می گردد.

غلامعلی مهدوی

رونوشت:

جناب آقای ملکوتی، قاضی محترم اجرای احکام هیات عمومی دیوان عدالت اداری برای استحضار
جناب آقای مهرداد اسراقی، مدیر کل محترم دفتر حقوقی عطف به نامه شماره ۱۳۰۳۲۲ مورخ ۰۵/۰۲/۱۴۰۲ برای استحضار
جناب آقای فرامانی، رئیس محترم اتاق اصناف ایران برای اطلاع
معاون محترم دبیرخانه هیات عالی نظارت



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140231390000130940
تاریخ تنظیم : 1402/01/22

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره پرونده ها :

14003192000167746 , 140031920001540785 , 140131920000354272

شماره بارگانی شعبه :

0101687 , 0002916 , 0003097

تاریخ دادنامه: 1402/1/22

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

مکانی: رئیس دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: اعتراض به رأی شماره 1401/7/24-140109970906010480 هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

گردش کار: به دنبال طرح شکایتی به خواسته ابطال بند 2 بخشنامه شماره 1400/10/21-60/252304 سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت، موضوع به هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری ارجاع شد. متن مقرر مزبور به شرح زیر است:
.....

2- با توجه به استقلال شخصیت حقوقی اتحادیه ها از یکدیگر، تسری ممنوعیت عضویت در هیأت مدیره یک اتحادیه به اتحادیه صنف دیگر بلاوجه بود. از این حیث منعی برای عضویت افراد متصور نخواهد بود. لازم به ذکر است این موضوع پیش تر نیز طی بخشنامه ها و مکاتبات گوناگون بر اساس ظریه های مشورته معاون قوانین مجلس شورای اسلامی منعکس گردیده است.

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی پس از رسیدگی به شکایت فوق به موجب رأی شماره 1401/7/24-140109970906010480 رأی به رد شکایت صادر کرد که متن آن به شرح زیر است:

" بر اساس تبصره 1 ماده 22 قانون نظام صنفی کشور اصلاحی مصوب 1392 مقرر گردیده «مدت مسئولیت اعضای هیأت مدیره اتحادیه ها از تاریخ انتخاب 4 سال تمام است. اعضای هیأت مدیره با رأی مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می شوند. اعضای مذکور نمی توانند بیش از دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند» لذا با توجه به عبارت «اتحادیه» در قسمت اخیر این تبصره ممنوعیت عضویت در هیأت مدیره اتحادیه بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب صرفاً در خصوص یک اتحادیه اعمال می گردد و این امر نمی تواند مانع انتخاب اعضا در سایر اتحادیه های صنفی گردد. بنابه مراتب مذکور بند 2 بخشنامه شماره 1400/10/21-252304/60 سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت مغایرتی با مواد قانونی مورد استناد شاکی نداشته و قابل ابطال نمی باشد. این رأی به استناد بند (ب) ماده 84 قانون تشکیلات و دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب 1392 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. "

پس از صدور رأی یاد شده، رئیس دیوان عدالت اداری بر مبنای اختیار حاصل از بند (ب) ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 در تاریخ 1401/8/2 رأی مزبور را واجد ایراد قانونی تشخیص داد و نسبت به آن اعتراض کرد که متن اعتراض به شرح زیر می باشد:

" باسمه تعالی، معاون محترم امور هیأت عمومی، با سلام و تحیت

به نظر رأی هیأت تخصصی واحد ایراد است. به لحاظ حفظ حق تجدیدنظر خواهی در مهلت قانونی به رأی صادره اعتراض دارم. مبانی و استدلال به شرح لایحه آتی تقدیم خواهد شد. مقرر فرمایید کمیته کارشناسی از تعدادی از همکاران صاحب نظر تشکیل و بررسی و به نظر برسد. "

متعاقباً حسب دستور مذکور، لایحه اعتراض به رأی مذکور توسط سرپرست معاونت اداره کل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری تنظیم گردید که متن آن به قرار زیر است:

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - پلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَخْلَوْا»

شماره دادنامه : 140231390000130940
تاریخ تنظیم : 1402/01/22

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری دادنامه



دیوان عدالت اداری

همان‌طور که استحضار دارید مقنن بر اساس حکم ذیل تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور مصوب سال ۱۳۹۲ اعضای هیأت مدیره اتحادیه‌ها را از عضویت در هیأت مدیره بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب منع نموده است. آن‌گونه که از سیاق عبارات مقنن و نیز مشروح مذاکرات مابندگان مجلس شورای اسلامی هنگام تصویب تبصره قانونی فوق فهم می‌شود مبنای وضع این محدودیت زدودن انحصار موجود در مدیریت اتحادیه‌های صنفی و پویاسازی اداره اصناف از طریق تسهیل ورود فعالین جدید به حوزه مدیریت بوده است. پس از اتخاذ این رویکرد از سوی مقنن، مقاومت‌هایی بر ارکان مدیریتی اصناف شکل گرفت و تلاش شد با توسل به ابزارهای متعدد، حکم قانونی تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور نادیده انگاشته شود. از جمله تلاش‌های مذکور، صدور بخشنامه و تجویز مقررات مغایر با هدف قانونگذار بود که در این زمینه شکایات متعددی از سوی شهروندان در دیوان عدالت اداری نیز طرح شده است. به عنوان نمونه تبصره ۳ ماده ۶ آیین‌نامه اجرایی نحوه برگزاری انتخابات هیأت مدیره و بازرسان اتحادیه‌های صنفی مقرر می‌داشت محدودیت موضوع تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور از زمان لازم الاجرا شدن قانون (۱۳۹۲/۸/۸) محقق می‌شود. مفهوم مقرر شده این بود عضویت سابق افراد در هیأت مدیره اصناف مبنای احتساب قرار نخواهد گرفت و کسانی که سابقاً دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره عضویت داشته‌اند می‌توانند کماکان برای تصدی عضویت در هیأت مدیره اقدام نمایند.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در رأی شماره ۱۱۶۵-۱۱۶۶ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ ضمن ابطال مقرره فوق‌الذکر اعلام نمود: «منطوق و مفهوم حکم بل تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی این است که فارغ از این که عضو هیأت مدیره اتحادیه پیش یا پس از لازم الاجرا شدن قانون عضو هیأت مدیره اتحادیه باشد، هر زمان دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب عضویت در هیأت مدیره اتحادیه را دارا باشد امکان عضویت جدید در هیأت مدیره را ندارد». همان‌طور که ملاحظه می‌شود هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در این رأی تحدید حکم مقنن را مغایر با مفهوم و منطوق تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی و قابل ابطال تلقی نمود. برخلاف استدلال یاد شده، هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت را قابل ابطال ندانسته است حال آن‌که مقرره مذکور مغایر با حکم قانونگذار صنفی بر ضرورت انحصارزدایی در مدیریت اتحادیه‌های صنفی به‌نظر می‌رسد. توضیح این‌که بر اساس بند ۲ بخشنامه مورد شکایت «تسری ممنوعیت عضویت در هیئت مدیره یک اتحادیه به اتحادیه صنف دیگر بلاوجه بود و از این حیث منعی برای عضویت افراد متصور نخواهد بود». این در حالی است که همان‌طور که پیش‌تر استدلال شد مبنای وضع تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور زدودن انحصار موجود در مدیریت اتحادیه‌های صنفی و پویاسازی اداره اصناف از طریق تسهیل ورود فعالین جدید به حوزه مدیریت صنفی بوده است، علاوه بر آن هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز در رأی شماره ۱۱۵۵-۱۱۶۶ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ تحدید حکم مقنن را مغایر با مفهوم و منطوق تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی و قابل ابطال اعلام نموده است. بنابراین مراتب فوق رأی شماره ۱۴۰۱/۷/۲۴-۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۴۸۰ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی شایسته اعمال بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به‌نظر می‌رسد لذا پیشنهاد می‌شود پرونده جهت بررسی اعتراض مجدداً به هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی ارجاع شود. "

پس از وصول اعتراض و لایحه مذکور، موضوع مجدداً به هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی ارجاع و پس از صدور نظریه توسط این هیأت پرونده در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

بر اساس تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲: «مدت مسئولیت اعضای هیأت مدیره اتحادیه‌ها از تاریخ انتخاب چهار سال تمام است. اعضای هیأت مدیره با رأی مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می‌شوند. اعضای مذکور نمی‌توانند بیش از دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند.» با توجه به سیاق عبارات قانونگذار در این تبصره و همچنین مشروح مذاکرات مابندگان مجلس شورای اسلامی در زمان تصویب تبصره مزبور، مبنای ایجاد این محدودیت قانونی حذف انحصار موجود در مدیریت اتحادیه‌های صنفی فراهم کردن زمینه حضور اعضای جدید در این مدیریتها بوده است و بر همین اساس بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰-۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت که مقرر می‌دارد: «با توجه به استقلال و شخصیت حقوقی اتحادیه‌ها از یکدیگر، تسری ممنوعیت عضویت در هیأت مدیره اتحادیه به اتحادیه صنف دیگر بلاوجه بود و از این حیث منعی برای عضویت افراد متصور نخواهد بود»، با حکم مقرر در تبصره ماده ۲۲ قانون نظام صنفی مغایر است و لذا بر مبنای جواز حاصل از حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، ضمن نقض رأی شماره ۱۴۰۱/۷/۲۴-۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۴۸۰ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری که در مقام تأیید بند ۲ بخشنامه مذکور صادر شده، بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰-۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت مستند به

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140231390000130940
تاریخ تنظیم : 1402/01/22

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می شود./

حکمتعلی مظفری

رئیس هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

صافه - تهران

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری