



جمهوری اسلامی ایران

ریاست جمهوری

سازمان مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

# دستور العمل تکمیل و پایش اطلاعات انبارها و مراکز نگهداری کالا

دفتر امور اقتصادی و بهبود فرآیندها

معاونت پیشگیری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

با همکاری

دفتر امور خدمات بازرگانی وزارت صنعت، معدن و تجارت

بهمن ماه ۹۷

ب- پیگیری و نظارت بر صحت سنجی اطلاعات ثبت شده در سامانه انبارها و تایید نهایی آنها توسط دستگاه‌های مختلف هر شهرستان.

ج- پیگیری و نظارت بر ثبت اطلاعات ورود و خروج بار به انبارها و مراکز نگهداری کالا در سطح شهرستان.

د- اطلاع رسانی به واحدهای مشمول جهت ثبت نام و ثبت رسید و حواله در سامانه انبارها.

### فصل دوم: تکمیل فرآیند شناسایی انبارها و مراکز نگهداری کالا

ماده ۱- به منظور شناخت وضعیت موجود و اعلام به صاحبان واحدهای ثبت نشده در سامانه انبارها، سازمان صمت استان موظف است اطلاعات واحدهای ثبت شده در سامانه انبارها را به تفکیک هر شهرستان و دستگاه ذیربط مشخص و در بازه‌های زمانی فصلی (در قالب فایل اکسل excel) به رده‌های تابعه در شهرستان‌ها و همچنین فرمانداری‌ها (روسا و دبیران کمیته‌های شهرستانی) ارسال نماید.

ماده ۲- فرمانداری‌ها ضمن تشکیل جلسه ماهیانه کمیته، پیگیری مستمر برای افزایش آمار و ثبت اطلاعات واحدهای ثبت نشده از دستگاه‌های عضو کمیته به عمل آورند.

تبصره ۱- دستگاه‌های عضو کمیته موظفانند نسبت به شناسایی واحدهای ثبت نشده در سامانه اقدام نموده و مراتب را به دبیرخانه کمیته اعلام نمایند.

تبصره ۲- سازمان صمت استان موظف است اطلاعات مراکز پربار موجود در سامانه بارنامه برخط (دانشبورد) که در سامانه انبارها به ثبت نرسیده‌اند را به تفکیک شهرستان به رده‌های تابعه ارسال و کمیته‌های شهرستانی نیز موظفانند این اطلاعات را در اولویت پیگیری برای ثبت در سامانه انبارها قرار دهند.

ماده ۳- در صورت شناسایی واحد به ثبت نرسیده در سامانه، دبیر کمیته موظف است فرم تصویر پیوست ۱ را به واحد ابلاغ نماید و چنانچه در مهلت مقرر نسبت به ثبت مشخصات واحد در سامانه اقدام نشد، برخورد قانونی با واحد را بر اساس پیوست ۲ از مراجع قضایی ذیربط تقاضا نماید.

### فصل سوم: صحت سنجی و اصلاح اطلاعات

ماده ۴- سازمان صمت استان موظف است اطلاعات واحدهای ثبت شده در سامانه مشتمل بر واحدهای «خوداظهاری، پربار، معرفی شده توسط گمرک و مرزی» را به تفکیک هر شهرستان، مشخص و مطابق فرم پیوست ۳ به رده‌های تابعه در شهرستان‌ها و فرمانداری‌ها (روسا و دبیران کمیته‌های شهرستانی) ارسال نماید.

ماده ۵- اداره صمت شهرستان‌ها موظفانند اطلاعات دریافتی (موضوع ماده ۴ فوق) را در دو بخش به شرح زیر تهیه و به کمیته ارائه نمایند:

۱- واحدهایی که دارای نقص اطلاعات آدرس می‌باشند.

۲- اطلاعات باقیمانده (واحدهای دارای آدرس صحیح) به تفکیک دستگاه.

## اختصارات و تعاریف

ستاد: ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

وزارت صمت: وزارت صنعت، معدن و تجارت

سازمان صمت: سازمان صنعت، معدن و تجارت استان

اداره صمت: اداره صنعت، معدن و تجارت شهرستان

شرکت پست: شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران

کمیسیون استان: کمیسیون برنامه‌ریزی، هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان

کمیسیون شهرستان: کمیسیون برنامه‌ریزی، هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز شهرستان

سامانه انبارها: سامانه جامع انبارها و مراکز نگهداری کالا (موضوع بند «ث» ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز) به آدرس

اینترنتی [www.nwms.ir](http://www.nwms.ir)

کالاهای مشمول: کالاهای فهرست پیوست که مطابق فهرست اعلامی وزارت صمت در سامانه انبارها، مشمول ثبت رسید و

حواله می‌باشند و فهرست روزآمد آن‌ها از طریق سامانه انبارها به آدرس فوق قابل رویت می‌باشد.

انبار یا مرکز نگهداری کالا: که به اختصار «واحد» گفته می‌شود؛ عبارت است از هر مکان، مرکز، انبار، مستغله یا هر محلی

(سرپوشیده، روباز یا سرپوشیده بدون دیوار) که به دلالت قرائن و امارات قوی در آنجا کالا نگهداری می‌شود با اولویت کالاهای

مشمول و واحدهایی که مبدأ یا مقصد برنامه سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای می‌باشند (واحدهای صنعتی و تولیدی و

پالایشی، انبارهای عمومی، انبارهای توزیع و پخش و بنکداری، سردخانه‌ها، انبارهای گمرکی و بندری، معادن، سیلوها،

کشتارگاه‌ها، مزارع، مراکز کشت و صنعت و دامپروری، انبارهای نفتی و نیروگاه‌ها، مهم‌ترین نوع انبارها و مراکز نگهداری کالا

(محسوب می‌شوند.)

کمیته: کمیته تکمیل و پایش اطلاعات انبارها و مراکز نگهداری کالا

سامانه ادمین: سامانه‌ای است به عنوان زیرمجموعه سامانه انبارها که به منظور رصد فرآیند تایید نهایی اطلاعات ثبت شده

در سامانه انبارها ایجاد شده و دسترسی آن به رییس اداره صمت شهرستان‌ها واگذار شده است.

## فصل اول: تشکیل کمیته و وظایف آن

به منظور پیگیری اجرای سامانه انبارها در سطح شهرستان‌ها و استفاده از ظرفیت فرمانداری‌ها و دستگاه‌های تابعه شهرستانی،

کمیته‌ای متشکل از اعضای کمیسیون شهرستان به همراه اتاق اصناف، بسیج، فرمانداری (رییس کمیته) و اداره صمت (دبیر

کمیته) در هر یک از شهرستان‌های هر استان تشکیل می‌شود.

وظایف کمیته مزبور عبارتند از:

الف- پیگیری و نظارت بر تکمیل فرآیند شناسایی انبارها و مراکز نگهداری کالا در سطح شهرستان.

ماده ۶- کمیته موظف است اطلاعات واحدهایی که دارای نقص آدرس می‌باشند را طی یک فایل اکسل به اداره پست شهرستان به منظور اصلاح اطلاعات آدرس، ارسال نماید.

ماده ۷- اداره پست موظف است پس از بررسی فایل اطلاعات واحدهای نقص آدرس (موضوع ماده ۶)، حداکثر طی ۷۲ ساعت اطلاعات دقیق و کامل آدرس را در پایگاه داده شرکت پست ویرایش نماید؛ به گونه‌ای که در سرویس استعلام کد پستی، آدرس جدید قابل رویت باشد.

تبصره- در صورتی که به دلیل نقص نشانه گذاری معابر یا عدم پلاک گذاری امکان، امکان تدقیق و اصلاح آدرس توسط اداره پست میسر نبود، اداره پست موارد را در قالب فایل اکسل به کمیته ارجاع می‌نماید.

ماده ۸- کمیته فایل موارد نقص آدرس موضوع تبصره ماده ۷ را به شهرداری یا دهیاری مربوطه به منظور تکمیل نشانه گذاری یا پلاک گذاری، ارجاع می‌نماید. شهرداری یا دهیاری مربوطه، نقص نشانه گذاری معابر یا پلاک گذاری امکان را برطرف و مراتب را در قالب فایل اکسل به کمیته طی ۲ ماه (برای کلان شهرها طی ۴ ماه) ارائه می‌نماید. تبصره- کمیته پس از اخذ اطلاعات موضوع ماده ۸، فایل مربوطه را به اداره پست ارسال می‌نماید و اداره پست نیز مطابق مفاد ماده ۷ فوق، ویرایش آدرس را انجام می‌دهد.

ماده ۹- دستگاه‌های عضو کمیته موظف‌اند از طریق مراجعه میدانی و سایر طرق مقتضی، نسبت به تایید یا رد اطلاعات دریافتی موضوع بند ۲ ماده ۵ فوق و تکمیل یا تصحیح فیلدهای فایل اکسل برای واحدهای تایید شده اقدام نموده و نتیجه را به دبیرخانه کمیته ارائه نمایند.

تبصره ۱- در صورت نقص اطلاعات کد ملی یا کد پستی، اطلاعات واحد رد شده محسوب و دستگاه مراتب را به اداره صمت شهرستان به منظور حذف اطلاعات از سامانه اعلام و همزمان ابلاغ لازم به واحد (مطابق پیوست ۱) برای ثبت مجدد و کامل اطلاعات در سامانه انجام می‌دهد.

تبصره ۲- در صورت تایید اطلاعات واحد، اداره صمت شهرستان موظف است اطلاعات تکمیلی و تصحیحی واحدها را در سامانه اعمال و وضعیت واحد را به «تایید شده» تغییر دهد.

ماده ۱۰- بازرسان و نیروی انسانی دستگاه‌ها موظف‌اند ضمن مراجعه میدانی به واحدها، لزوم ثبت ورود و خروج کالا در سامانه انبارها (موضوع فصل چهارم این دستورالعمل) را به متصدیان و متولیان انبارها و مراکز نگهداری کالا ابلاغ نموده و متذکر شوند.

تبصره- به منظور صرفه جویی در هزینه و زمان و انجام اقدامات هدفمند، بازرسان و نیروی انسانی دستگاه‌ها لازم است قبل از مراجعه به هر محل، از اطلاعات و ابزارهای موجود (مانند تماس تلفنی) برای کسب بیشترین اطلاعات و اصلاح نقایص اطلاعات، استفاده نمایند و این موضوع لازم است در جلسات کمیته مورد یادآوری قرار گیرد.

ماده ۱۱- فرمانداری‌ها لازم است امکانات و ظرفیت‌های فرمانداری، دستگاه‌های زیرمجموعه کمیسیون شهرستان، بازرسان اتاق اصناف، بسیج اصناف، مروجان کشاورزی، بازرسان دانشگاه علوم پزشکی، بازرسان اداره صمت و سایر دستگاه‌ها را برای بازدید از آدرس‌های پستی و اعتبارسنجی، تصحیح و تایید نهایی اطلاعات سامانه، حسب اقتضاء مورد بهره‌برداری قرار دهند.

## فصل چهارم: ثبت ورود و خروج کالا به / از انبارها و مراکز نگهداری کالا

ماده ۱۲- ثبت اطلاعات ورود و خروج کالا در سامانه انبارها (در قالب رسید و حواله) توسط بهره‌برداران واحدها، برای کلیه کالاهای مشمول، ضروری است.

تبصره- اداره صمت شهرستان موظف است پس از بررسی سامانه ادمین و کسب اطلاع از واحدهایی که ورود و خروج کالای خود را ثبت نمی‌کنند، مراتب را به صورت گزارشات ماهیانه به کمیته اعلام و کمیته نیز اطلاعات را به دستگاه‌های ذیربط ارجاع می‌نماید. دستگاه‌ها پس از بازدید میدانی از واحدهای مورد اشاره، در صورت مشاهده انبارش کالای مشمول این دستورالعمل، مراتب تخلف را به کمیته منعکس می‌نمایند.

ماده ۱۳- کمیته موظف است مراتب برخورد قانونی با واحدهایی که نسبت به ثبت ورود و خروج کالای مشمول در سامانه اقدام نمی‌نمایند، را بر اساس پیوست ۲ از مراجع قضایی تقاضا نماید.

## فصل پنجم: موارد عمومی

ماده ۱۴- محل عرضه کالا در سطح خرده فروشی، مشمول ثبت در سامانه انبارها نیست؛ مشروط بر آنکه کالا را به صورت عمده (حسب مقررات صنفی) نگهداری ننماید.

تبصره- واحدهایی که از محل عرضه کالا به عنوان محل نگهداری نیز استفاده می‌نمایند، مکلف به ثبت اطلاعات در سامانه انبارها هستند.

ماده ۱۵- به منظور اطلاع رسانی طرح به انبارداران و افراد حقیقی و حقوقی مشمول، کمیته موظف است هماهنگی و اقدام لازم برای نصب بنر و اطلاعیه در شهرک‌های صنعتی، میدابین بار، باراندازهای کالا، پایانه‌ها، مبادی ورودی و خروجی شهرها و مراکز مهم تولیدی و تجاری به عمل آورده و نشانی اینترنتی سامانه انبارها به شرح [WWW.IIWNIS.II](http://WWW.IIWNIS.II) و شماره تماس پشتیبانی سامانه به شماره ۰۲۱-۷۵۴۹۲۰۰۰ داخلی ۴ را در اطلاعیه‌ها (مطابق نمونه پیوست ۴) درج و گزارشات و تصاویر تبلیغاتی را به کمیسیون استان ارسال نماید.

ماده ۱۶- ضروری است دبیر کمیسیون استان به طور مستمر نسبت به انجام مصاحبه رادیویی و تلویزیونی در خصوص سامانه انبارها اقدام نموده و پیگیری موردنیاز از مسئولین دستگاه‌های استانی برای انجام حداقل یک مصاحبه تلویزیونی و یک مصاحبه رادیویی ماهیانه به منظور آگاهی بخشی به اشخاص حقیقی و حقوقی، به عمل آورده و نتیجه را به ستاد گزارش نماید.

ماده ۱۷- اداره صمت شهرستان موظف است حسب درخواست دستگاه‌های ذیربط، فرمانداری‌ها یا کمیسیون شهرستان، نسبت به آموزش نحوه ثبت نام و ثبت رسید و حواله در سامانه به گروه‌های ذینفع اقدام نماید.

ماده ۱۸- فرمانداران مفاد این دستورالعمل را در اولین جلسه «شورای تامین شهرستان» مطرح و به تصویب می‌رسانند.

ماده ۱۹- شاخص‌های سنجش عملکرد کمیته‌ها که با ترکیب یکدیگر ملاک عمل قرار می‌گیرند، عبارتند از:

- آمار ثبت واحدها در سامانه نسبت به جمعیت شهرستان.
- آمار واحدهای صحت سنجی (تایید یا غیرفعال) شده در سامانه نسبت به کل واحدهای ثبت شده در شهرستان.

- آمار تعداد واحدهای ثبت کننده رسید و حواله نسبت به تعداد واحدهای ثبت شده در سامانه.
- آمار تعداد رسید و حواله ثبت شده در سامانه نسبت به تعداد بارنامه صادره در شهرستان.

ماده ۲۰- مسئولیت نظارت بر فعالیت کمیته‌ها، بر عهده کمیسیون استان است.

ماده ۲۱- عملکرد هر یک از فرمانداران محترم و سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها در اجرای این دستورالعمل به صورت جداگانه ارزیابی و مراتب به نماینده ویژه رییس جمهور در ستاد (وزیر محترم کشور) و وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت منعکس می‌گردد.

### فصل ششم: ضمانت‌های اجرایی و نحوه برخورد با تخلفات

ماده ۲۲- در خصوص نحوه تنظیم گزارش و برخورد با تخلفات موضوع مواد ۳ و ۱۳ این دستورالعمل، استفاده از ظرفیت مواد قانونی زیر مورد توجه قرار گیرد:

- تبصره ۴ ماده ۱۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز.
- تبصره ۲ ماده ۵ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز.
- پاراگراف دوم ماده ۵ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز.
- ماده ۶۰ قانون نظام صنفی کشور (مصوب اسفندماه ۸۲ مجلس شورای اسلامی).
- تبصره ۱ (الحاقی شهریورماه ۹۲) به ماده ۶۰ قانون نظام صنفی کشور (مصوب اسفندماه ۸۲ مجلس شورای اسلامی).
- ماده ۴ قانون تعزیرات حکومتی (مصوب اسفندماه ۶۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام).
- ماده ۷ قانون تعزیرات حکومتی (مصوب اسفندماه ۶۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام).
- ماده ۱۶ قانون تعزیرات حکومتی (مصوب اسفند ۶۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام).
- ماده ۲ قانون تشدید مجازات محترمان و گرانفروشان (مصوب فروردین‌ماه ۶۷ مجلس شورای اسلامی).
- تبصره ۲ (اصلاحی اسفندماه ۷۹) ماده ۳ قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی (مصوب خردادماه ۳۴ مجلس شورای ملی).
- بند ب ماده ۱ قانون مجازات اخلاطگران در نظام اقتصادی کشور (مصوب آذرماه ۶۹ مجلس شورای اسلامی).
- بند ۱۰ دستورالعمل تبصره ۴ ماده ۱۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز (مصوب بهمن‌ماه ۹۵ هیات وزیران).
- مصوبات شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا در خصوص اقدامات مبارزه با احتکار کالا، ابلاغی رییس جمهور به شماره ۱۵۳۳ مورخ ۱/۰۸/۹۷.
- دستورالعمل تشدید مبارزه با احتکار و اختفاء کالا، ابلاغی وزیر صنعت، معدن و تجارت به شماره ۶/۲۳۱۴۱۴ مورخ ۹۷/۰۹/۰۷.

## مقدمه و هدف

در راستای عمل به تکالیف قانونی منبعت از بند "ث" ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ این قانون، وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان دستگاه مسئول با همکاری سایر دستگاهها و نهادهای قانونی همکار، ثبت مشخصات انبارها و مراکز نگهداری کالا، مالک انبار و کالا و میزان و نوع کالای ورودی و خروجی به آنها را در قالب سامانه جامع انبارها از سال ۱۳۹۵ عملیاتی نموده است. با تکمیل و ثبت اطلاعات صحیح و متقن مراکز نگهداری کالا و نیز ثبت گردش کالا در سامانه فوق، همزمان با برقراری ارتباط با سایر سامانه های مصرح در قانون مزبور من جمله سامانه بارنامه برخط جاده‌ای، امکان نظارت بر زنجیره تامین و توزیع کالا در سطح کشور با هدف پیشگیری و مبارزه با قاچاق کالا، تنظیم بازار و جلوگیری از احتکار مهیا می‌گردد.

هدف از تدوین این دستورالعمل شکل دهی و تعیین وظایف کمیته‌ای به منظور پیگیری عملیاتی نمودن تمامی اهداف سامانه جامع انبارها در سطح شهرستانها با استفاده از ظرفیت فرمانداری‌ها و مساعدت و پیگیری اداره صنعت، معدن و تجارت شهرستانها و همکاری سایر دستگاهها جهت صحت سنجی اطلاعات مراکز نگهداری کالای ثبت شده در سامانه جامع انبارها، تکمیل فرآیند شناسایی انبارها و نیز ثبت اطلاعات ورود و خروج بار به/ از این واحدها می‌باشد.

## قوانین و مقررات حاکم

۱- بند ث ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مصوب دی ماه ۹۲ مجلس شورای اسلامی.

وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذیربط، با استفاده از سامانه نرم افزاری، به شناسه دار کردن کلیه انبارها و مراکز نگهداری کالا و ثبت مشخصات مالک کالا، نوع و میزان کالاهای ورودی و خروجی از این امکان، با هدف شناسایی کالای قاچاق اقدام نماید.

۲- بند ۱۰ دستورالعمل تبصره ۴ ماده ۱۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مصوب بهمن ماه ۹۵ هیات وزیران.

نگهداری کالاهای موضوع قاچاق، صرفاً در انبارهای ثبت شده در سامانه جامع انبارها و مراکز نگهداری کالا، موضوع بند «ج» فصل دوم آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مجاز می‌باشد.

۳- بند «ج» فصل دوم آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مصوب تیرماه ۹۵ هیات وزیران.

۴- قانون الزام اختصاص شماره ملی و کد پستی برای کلیه اتباع ایرانی، مصوب اردیبهشت ماه ۷۶ مجلس شورای اسلامی.